

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики
«О внесении изменения в постановление Кабинета Министров
Чувашской Республики от 19 июня 2014 г. № 210»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности: Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики.

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 июня 2014 г. № 210» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия: подготовлен на этапе предварительной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532. Согласно пунктам 3.3, 3.4 указанного Порядка предварительная оценка проводится в случае содержания в проекте постановления положений, которыми устанавливаются или изменяются ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Проектом постановления принимаются Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение расходов работодателю на проведение стажировки граждан в рамках социального контракта на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования. Изменения вносятся в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 июня 2014 г. № 210 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2020 № 1258 «О внесении изменений в приложение № 8(6) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», в связи с этим принято решение о проведении ОРВ на этапе предварительной оценки проекта постановления.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Причиной государственного вмешательства является необходимость установления порядка, регламентирующего предоставление субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики работодателям на возмещение расходов при проведении стажировки граждан, заключивших социальный контракт на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования, в целях оказания государственной социальной помощи.

В рамках государственной программы Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 декабря 2018 г. № 542, реализуются мероприятия по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан.

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в части его дополнения Правилами предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение расходов работодателю на проведение стажировки граждан в рамках социального контракта по прохождению профессионального обучения или получению дополнительного профессионального образования.

Проект постановления подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Предлагаемые изменения позволяют установить единый порядок предоставления бюджетных средств работодателям - юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, зарегистрированным в установленном порядке и осуществляющим свою деятельность на территории Чувашской Республики, и изъявившим желание участвовать в мероприятиях по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта. В настоящее время средства на оказание государственной помощи в части проведения стажировки не могут быть использованы в связи с отсутствием Правил.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Негативным эффектом является отсутствие порядка предоставления бюджетных средств на возмещение расходов работодателю при проведении стажировки граждан после их обучения (переобучения), тем самым отсутствует заинтересованность принятия граждан на стажировку (в 2020 году - 439 человек).

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

В среднем 75 организаций в год готовы предоставить места для стажировки работникам после обучения.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативным эффектом, указанным в пункте 2.2. Отсутствие принятых правил не позволит производить возмещение расходов работодателю при прохождении гражданином стажировки на основании заключенного социального контракта.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является стимулирование и поддержка работодателей при реализации мероприятий на основании социального контракта.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: не принятие проекта постановления.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* принятие проекта постановления.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики и казенного учреждения Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской деятельности – работодатели;
- общество в лице малоимущих граждан, проживающих на территории Чувашской Республики.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.*

1) Невмешательство:

Данный вариант не предполагает принятие проекта постановления и повлечет за собой следующие эффекты для заинтересованных групп:

- негативный эффект для государства, который выражается в неурегулированности отношений между работодателями и государством при реализации мероприятий на основании социального контракта на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования;

- негативный эффект для работодателей, связанный с отсутствием возможности возмещения расходов при проведении стажировки граждан, заключивших социальный контракт на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования;

- негативный эффект для населения, выраженный в отсутствии заинтересованности работодателей в приеме граждан на стажировку после их обучения (переобучения), снижение трудовых доходов граждан.

2) Прямое государственное регулирование:

Предлагаемое проектом постановления регулирование повлечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

позитивный эффект для государства, связанный со снижением уровня бедности;

позитивный эффект для работодателей, связанный с возможностью получения возмещения расходов при проведении стажировки граждан, заключивших социальный контракт на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования;

позитивный эффект для населения, связанный с возможностью устройства на стажировку после прохождения обучения (переобучения) и дальнейшего трудоустройства, увеличения трудовых доходов.

В Таблице 5.1 представлен анализ эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов.

Социальные группы	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Позитивный
Население	Негативный	Позитивный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

1) Невмешательство

При невмешательстве заинтересованность в принятии на стажировку граждан после прохождения ими профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, без предоставления мер государственной поддержки, отсутствует.

2) Прямое государственное регулирование

Позволит:

установить единый порядок предоставления бюджетных средств работодателям - юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, изъявившим желание участвовать в мероприятиях по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта.

439 работодателям в 2020 году получить возмещение расходов при проведении стажировки граждан, заключивших социальный контракт на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования.

5.4. *Период воздействия:* не установлен.

5.5. *Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

В результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация прямого государственного регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. *Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:*

Обсуждение идеи (концепции) проекта акта не проводится.

6.2. *Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:*

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен на этапе предварительной оценки.

Публичные консультации проекта постановления не проводятся. Проект постановления был размещен на Портале нормативных правовых актов Чувашской Республики 14 сентября 2020 года по адресу: www.regulations-old.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрано прямое

государственное регулирование, предполагающее принятие проекта постановления, предусматривающего правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение расходов работодателю на проведение стажировки граждан в рамках социального контракта по прохождению профессионального обучения или получению дополнительного профессионального образования.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость принятия проекта постановления, устанавливающего правила возмещения расходов работодателю на проведение стажировки граждан.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Цель предлагаемого правового регулирования – финансовая поддержка работодателей в виде возмещения расходов на проведение стажировки граждан, заключивших социальный контракт на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования.

Цель проекта соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации, Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления устанавливает порядок предоставления бюджетных средств на возмещение работодателям расходов на проведение стажировки граждан.

Условиями предоставления бюджетных средств являются:

1) обращение работодателя в казенное учреждение Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики с заявлением об участии в мероприятиях в произвольной форме;

2) работодатель по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, должен соответствовать следующим требованиям:

не должен иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

не должен иметь просроченной задолженности по возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том

числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед республиканским бюджетом Чувашской Республики;

работодатель - юридическое лицо - не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а работодатель - индивидуальный предприниматель - не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

не должен являться получателем бюджетных средств в соответствии с иными нормативными правовыми актами на указанные цели.

3) заключение соглашения между работодателем и казенным учреждением Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики.

4) Работодатель обеспечивает представление заверенных копий приказа о приеме гражданина на стажировку и табелей учета рабочего времени, отчета о достижении показателя результативности использования бюджетных средств.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления не предусматривает изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Возмещение расходов работодателям на проведение стажировки граждан в рамках оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2020 году составит в сумме 23653,5 тыс. рублей.

Принятие данного проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Рассматриваемое регулирование, представленное в проекте постановления, несет незначительные материальные издержки для субъектов предпринимательской деятельности:

трудозатраты работодателя на оформление заявления и подписание соглашения составляют 1384 рубля (при среднемесячной зарплате по Чувашской Республике за 1 полугодие 2020 года – 30452,6 рублей, временные издержки – до 8 человеко-часов, стоимость одного часа работы ответственного работника организации составляет 173,0 рубля (30452,6 / 22 раб.дня / 8 час.)

затраты на изготовление копии приказа о приеме гражданина на стажировку (1 лист * 5 рублей) и табеля учета рабочего времени (9 мес. * 1 лист * 5 рублей) составит 50 рублей.

Общая сумма затрат может оцениваться в размере 107,6 тыс. рублей $((1384+50)*75)$.

При этом проектом постановления предусматривается возмещение расходов работодателям на проведение стажировки граждан ежемесячно (до 9 месяцев) в размере величины минимального размера оплаты труда с учетом размера страховых взносов, подлежащих уплате в государственные внебюджетные фонды.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Принятие постановления позволит заинтересовать работодателей в приеме граждан на стажировку после их обучения (переобучения) и повысить доходы граждан.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, а также риски непредвиденных негативных последствий, в отсутствие заинтересованности работодателей в стажировке. В связи с изменениями федерального законодательства предоставлена возможность пройти в период действия социального контракта профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование в целях дальнейшего прохождения стажировки и последующего заключения трудового договора либо заключения трудового договора без прохождения стажировки

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Дата вступления в силу проекта постановления - через 10 дней после дня его официального опубликования. Необходимость установления переходного периода, распространения на ранее возникшие отношения отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики и казенное учреждение Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики.

После принятия проекта постановления информация будет размещена на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг результатов принятия постановления будет осуществляться Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики на основе отчетов работодателей о достижении показателя результативности использования бюджетных средств.

Показателем результативности использования бюджетных средств является проведение стажировки гражданина, заключившего социальный контракт на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования.

В 2020 году планируется возместить расходы на проведение стажировки граждан 439 работодателям.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется на основе анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен главным специалистом-экспертом отдела организации трудоустройства населения Енгашевой Наталией Григорьевной (тел.: 26-13-33 (57-43), mintrud-60@cap.ru).

Министр труда и социальной защиты
Чувашской Республики



(подпись)

А.Г. Елизарова
(расшифровка подписи)

(дата)